



## **Resolución PA-15/2017, de 1 de marzo del Consejo de Transparencia y Protección de Datos de Andalucía**

Asunto: Denuncia presentada por XXX por incumplimiento del Ayuntamiento de Salteras (Sevilla) en materia de publicidad activa regulada en la Ley 1/2014, de 24 de junio, de Transparencia Pública de Andalucía (Expediente núm. PA-043/2016).

### **ANTECEDENTES**

**Primero.** El 23 de mayo de 2016 tuvo entrada en el Consejo de Transparencia y Protección de Datos de Andalucía (en adelante, el Consejo) una denuncia planteada por XXX del siguiente tenor:

1.- "Mediante anuncio en el BOP de 6 de mayo de 2016 se anuncia la aprobación inicial por el Pleno de la Corporación de Salteras (Sevilla), en sesión extraordinaria de 29 de octubre de 2015, del Reglamento de Uso de los Huertos Sociales Municipales, que se somete a información pública por plazo de treinta días a través de mencionado anuncio".

2.- "Dicho anuncio no ha sido acompañado de la publicación en Internet del expediente correspondiente incluido el documento aprobado inicialmente."



El 12 de mayo de 2016, ~~XX~~ había interpuesto escrito similar ante el órgano denunciado.

**Segundo.** El 2 de noviembre de 2016 el Consejo concedió al Ayuntamiento denunciado un plazo de 15 días al objeto de que formulara las alegaciones que estimara oportunas, así como aportara los documentos y justificaciones que considerara pertinentes.

**Tercero.** El 14 de noviembre de 2016 tiene entrada en el Consejo un escrito del Ayuntamiento de Salteras adjuntando expediente e informe. El escrito de alegaciones recoge, en síntesis, que:

1.- Con fecha 8/06/2016, se dictó la Resolución de la Alcaldía n.º 283/2016 por la que se resolvía ampliar la publicidad del anuncio referido en los antecedentes anteriores a través de su publicación en la web municipal [www.salteras.es](http://www.salteras.es), ampliándose el período de información pública, desde el día de la publicación en la web, hasta el 6 de agosto de 2016.

2.- Con fecha 9/06/2016, se publicó en la página web municipal (... ) el texto íntegro de la citada resolución, en cumplimiento de lo ordenado en la misma, ampliándose el plazo de información pública de la aprobación inicial del "Reglamento de uso de los huertos sociales", hasta el 6/08/2016, no habiéndose presentado alegaciones hasta el día de la fecha.

3.- Que dicha resolución se someterá a la ratificación del Pleno en la próxima sesión que se celebre y se propondrá por el Alcalde "la desestimación de la alegación presentada por ~~XXX~~, dado que se ha dado cumplimiento con la publicación en la web municipal, a las exigencias contenidas en la normativa de transparencia.

4.- Se propondrá al Pleno la aprobación definitiva del "Reglamento de uso de los huertos sociales" y su publicación íntegra en el Boletín Oficial de la Provincia de Sevilla, Tablón de Edictos Electrónico y web municipal, con su correspondiente pie de recurso.

5.- Con fecha 9/6/2016 se remitió a ~~XXX~~ certificación de la citada resolución de la Alcaldía, que fue recibida por dicha entidad el 13/06/2016.



## FUNDAMENTOS JURÍDICOS

**Primero.** La competencia para la resolución de la denuncia reside en el Director del Consejo de Transparencia y Protección de Datos de Andalucía, de acuerdo con lo previsto en el artículo 10.3.b) de los Estatutos del Consejo de Transparencia y Protección de Datos de Andalucía (aprobado por Decreto 434/2015, de 29 de septiembre), y en el artículo 48.1 g) de la Ley 1/2014, de 24 de junio, de Transparencia Pública de Andalucía (en adelante, LTPA), en conexión con el artículo 23 del mismo texto legal.

**Segundo.** Como establece el artículo 2.b) LTPA, la publicidad activa consiste en *“la obligación de las personas y entidades a las que hacen referencia los artículos 3 y 5 de hacer pública por propia iniciativa, en los términos previstos en la presente ley, la información pública de relevancia que garantice la transparencia de su actividad relacionada con el funcionamiento y control de su actuación pública”*. Exigencia de publicidad activa que comporta que la información *“estará disponible en las sedes electrónicas, portales o páginas web de los sujetos obligados al cumplimiento de la ley (art. 9.4 LTPA), y que tal publicación se realice “de forma periódica, veraz, objetiva y actualizada” (art. 9.1 LTPA).*

Pero no sólo constituye una obligación para las entidades sujetas al cumplimiento de la legislación en materia de transparencia. Pues, según establece el artículo 7 a) LTPA, la publicidad activa constituye igualmente un *“derecho de cualquier persona a que los poderes públicos publiquen ... de forma periódica y actualizada la información veraz cuyo conocimiento sea relevante para garantizar la transparencia de su actividad relacionada con el funcionamiento y control de la actuación pública”*.

En el asunto que nos ocupa, el supuesto de hecho sobre el que versa la denuncia se refiere a que el órgano denunciado no ha cumplido, en la tramitación del proyecto de aprobación del Reglamento de Uso de los Huertos Sociales Municipales, la obligación prevista en el art 13.1.e) LTPA, según el cual han de publicarse *“los documentos que, conforme a la legislación sectorial vigente, deban ser sometidos a un período de información pública durante su tramitación”*.



Esta exigencia de publicidad es una muestra clara de transparencia de la actuación pública en el proceso de aprobación de las actuaciones administrativas y disposiciones reglamentarias que favorece -qué duda cabe- la participación de la ciudadanía en la toma de decisiones, y supone un avance en el acceso a la información respecto a la normativa anterior. Es muy notable, como resulta obvio, la diferencia que entraña que el órgano sólo exhiba los documentos de que se trate a quien acuda físicamente a la sede del órgano, y en las horas que éste decida, a que pueda ser accesible, según prevé el art. 9 LTPA, a través de las correspondientes sedes electrónicas, portales o páginas webs de los órganos concernidos.

**Tercero.** En sus alegaciones, el órgano sostiene que, con fecha 8 de junio de 2016, dictó la Resolución de la Alcaldía n.º 283/2016 por la que se resolvía ampliar la publicidad del anuncio referido en los antecedentes anteriores a través de su publicación en la web municipal [www.salteras.es](http://www.salteras.es), ampliándose el período de información pública desde el día de la publicación en la web hasta el 6 de agosto de 2016, y que la publicación de dicha Resolución se llevó a cabo en la web del Ayuntamiento con fecha 9 de junio de 2016.

A este respecto, es de señalar que lo denunciado es el incumplimiento de lo previsto en el art. 13.1.e) LTPA, precepto por el cual los sujetos incluidos en el ámbito de la LTPA están obligados a publicar los documentos (todos) que, según prevea la legislación sectorial vigente, deban ser sometidos al período de información pública durante su tramitación. No consiste en publicar la Resolución en la página web otorgando o, en este caso, ampliando el período de información pública, sino en publicar la información objeto de dicho trámite de información pública. La publicidad activa derivada de la normativa de transparencia supone ofrecer a la ciudadanía la posibilidad de conocer a través de la página web o sede electrónica del órgano concernido los mismos documentos que son expuestos presencialmente al ciudadano.

En efecto, el art. 13 LTPA y el art. 7 de la Ley 19/2013, de 9 de diciembre, de Transparencia, Acceso a la Información Pública y Buen Gobierno (en adelante, LTAIBG), establecen la obligación de publicar determinada información de relevancia jurídica. Esta obligación supone un significativo paso adelante en materia de transparencia y participación pues la normativa anterior no establecía dicha obligación y hacía escasa, o casi nula, la posibilidad de participación de los ciudadanos, e incluso dificultaba el mero conocimiento de la información.



Por lo que hace al art. 13.1.e) LTPA, la exigencia de publicidad activa se refiere a los casos en los que la legislación sectorial de que se trate imponga la obligación de acordar un período de información pública en el procedimiento en cuestión. En el caso que nos ocupa la obligación legal de acordar un trámite de información pública en el procedimiento en cuestión deviene de lo previsto en el artículo 49 b) Ley 7/1985, de 2 de abril, Reguladora de las Bases del Régimen Local, que dispone que se otorgue una *"información pública y audiencia a los interesados por el plazo mínimo de treinta días para la presentación de reclamaciones y sugerencias."*

Es, pues, dicha exigencia legal de acordar el trámite de información pública la que activa la obligación de llevar a cabo la publicación de los documentos que dispone la normativa sectorial a través del marco jurídico de transparencia, en concreto según lo dispuesto en el artículo 13.1.e) LTPA, como se ha expuesto.

**Cuarto.** Respecto a la petición del denunciante de que este Consejo revoque el acto denunciado e imponga la obligación de que sea dictado nuevo trámite de información pública, es preciso señalar que este Consejo no tiene competencias para acordar dicha revocación.

Es finalidad del Consejo velar por que se cumplan las previsiones establecidas en el marco normativo regulador de la transparencia, y en este sentido, por lo que hace al control en materia de publicidad activa, está facultado para requerir al órgano controlado la subsanación del incumplimiento que se haya detectado. No entra, sin embargo, en el ámbito de sus atribuciones la función de dictar un acto de revocación de las resoluciones de publicación de actos y disposiciones en los respectivos diarios oficiales cuyos plazos de información pública ya hayan vencido, como sucede en el presente caso. Por consiguiente, una vez constatado que dicha publicación no ha respetado lo previsto en el art. 13.1 e) LTPA, este Consejo procede a requerir al órgano denunciado a que en las sucesivas actuaciones cumpla lo establecido al respecto en la LTPA, siendo oportuno recordar que, conforme lo previsto en el art. 52.1a) LTPA, el incumplimiento de las obligaciones de publicidad previstas en el Título II LTPA, cuando se haya desatendido el requerimiento expreso de este Consejo, puede suponer una infracción muy grave, con las posibles sanciones previstas en el artículo 55.2 c) LTPA, que pueden alcanzar al cese del cargo responsable y a no poder ser nombrado en cargos similares por un período de hasta tres años.



Así las cosas, y considerando la posibilidad de en la actualidad puedan haber procedimientos en trámite y que puede ser necesaria la adopción de medidas técnicas e informáticas, se concede un plazo de un mes para que el órgano concernido se ajuste a lo dictaminado en el presente requerimiento para las siguientes publicaciones.

**Quinto.** Finalmente, quiere este Consejo realizar una consideración respecto a las obligaciones derivadas de la publicidad activa.

Como prevé el artículo 9.3 LTPA, *"[s]erán de aplicación, en su caso, los límites al derecho de acceso a la información pública previstos en la normativa básica y, especialmente, el derivado de la protección de datos de carácter personal. A este respecto, cuando la información contuviera datos especialmente protegidos, la publicidad solo se llevará a cabo previa disociación de los mismos"*. Esto se traduce en que el órgano responsable de cumplir las obligaciones de publicidad activa previstas en el Título II LTPA podrá retener, motivadamente, la información cuando considere que sean de aplicación alguno de los límites previstos en el artículo 14 LTAIBG; o proceder a la disociación de los datos que resulten especialmente protegidos de acuerdo con lo previsto en el artículo 15 LTAIBG y en la Ley Orgánica 15/1999, de 13 de diciembre, de Protección de Datos de Carácter Personal.

En virtud de los antecedentes y fundamentos jurídicos descritos se dicta la siguiente

## RESOLUCIÓN

**Primero.** Declarar que el Ayuntamiento de Salteras (Sevilla) ha incumplido la obligación de publicidad activa establecida en el art. 13.1 e) de la Ley 1/2014, de 24 de junio, de Transparencia Pública de Andalucía.

**Segundo.** Requerir expresamente al Ayuntamiento de Salteras (Sevilla) para que, en lo sucesivo, y en los términos dispuestos en el siguiente apartado, lleve a cabo la publicación de los documentos que, conforme a la legislación sectorial vigente, deban ser sometidos a un período de información pública durante su tramitación.



**Tercero.** Este requerimiento ha de surtir efectos para la publicación de los sucesivos actos y disposiciones que se realicen a partir de un mes a contar desde la notificación de esta Resolución.

EL DIRECTOR DEL CONSEJO DE TRANSPARENCIA  
Y PROTECCIÓN DE DATOS DE ANDALUCÍA

*Consta la firma*

Manuel Medina Guerrero