



RESOLUCIÓN 75/2022, de 31 de enero Consejo de Transparencia y Protección de Datos de Andalucía

Reclamación	489/2021
Reclamante	XXX
Reclamado	Ayuntamiento de Almonte
Artículos	2.a) LTPA
Sentido	Estimación
Normativa y abreviatura	Ley 1/2014, de 24 de junio, de Transparencia Pública de Andalucía (LTPA) Ley 19/2013, de 9 de diciembre, de transparencia, acceso a la información pública y buen gobierno (LTAIBG) Ley 39/2015, de 1 de octubre, del procedimiento administrativo común de las administraciones públicas (LPAC)

ANTECEDENTES

Primero. Mediante escrito presentado el 11 de agosto de 2011, XXX (en adelante persona reclamante), interpone ante este CONSEJO DE TRANSPARENCIA Y PROTECCIÓN DE DATOS DE ANDALUCÍA (en adelante Consejo) Reclamación en materia de acceso a la información pública contra el AYUNTAMIENTO DE ALMONTE (en adelante entidad reclamada), al amparo del artículo 24 de la Ley 19/2013, de 9 de diciembre, de transparencia, acceso a la información pública y buen gobierno (en adelante LTAIBG) y el Artículo 33 de la Ley 1/2014, de 24 de junio, de Transparencia Pública de Andalucía (en adelante LTPA).

Segundo. Antecedentes a la reclamación.

1. La persona reclamante presentó el 1 de julio de 2021, ante la entidad reclamada, solicitud de acceso a:



"...información pública sobre el servicio de salvamento y vigilancia implantado por este Ayuntamiento en la playa de Matalascañas para garantizar la seguridad de los bañistas.

En particular:

1º.- Indique si este Ayuntamiento gestiona de forma directa o indirecta el referido servicio, especificando el tipo de convenio suscrito o la modalidad contractual de implantación del servicio de vigilancia y salvamento para la temporada de baño 2021 (identificando a la empresa o entidad adjudicataria)

2º.- Si el servicio cuenta con póliza de responsabilidad civil con alguna compañía para cubrir las contingencias derivadas del referido servicio y que pudieran sufrir los usuarios de esta playa.

3º.- De ser afirmativa la respuesta a la cuestión anterior, facilite copia de la póliza correspondiente al año en curso.

4º.- En cuanto a los efectivos integrantes del referido servicio indique su número, cualificación profesional, titulación exigida y tipo de contrato laboral formalizado."

2. En la reclamación, la persona reclamante manifiesta que no ha facilitado la información pública relativa al dispositivo de salvamento en la playa de Matalascañas.

Tercero. Tramitación de la reclamación.

1. El 12 de agosto de 2021, el Consejo dirige a la persona reclamante comunicación de inicio del procedimiento para la resolución de la reclamación. El mismo día se solicitó a la entidad reclamada copia del expediente derivado de la solicitud de información, informe y alegaciones que tuviera por conveniente plantear en orden a resolver la reclamación. Dicha solicitud es comunicada asimismo por correo electrónico de fecha 12 de agosto de 2021 a la Unidad de Transparencia respectiva.

2. El 6 de septiembre de 2021, la entidad reclamada presenta escrito de respuesta a este Consejo con el siguiente contenido:

"Respecto de la gestión es directa desde el propio ayuntamiento, con selección propia a través de bases de contratación expresamente realizados para cada temporada (36 socorristas y 6 patrones de embarcación), los contratos son los que corresponden a la categoría y temporalidad requerida en las bases citadas. El aseguramiento de Responsabilidad Civil y Accidentes son los mismos que para los demás trabajadores municipales."



3. El 24 de septiembre de 2021 el reclamante presenta escrito de alegaciones en el que manifiesta que recibió respuesta tardía (consta firmada el mismo día) de la entidad reclamada, que adjunta, indicando expresamente que la misma “sigue sin facilitar la información solicitada sobre la póliza de responsabilidad civil para cubrir las contingencias de los usuarios -no los empleados-, ni la copia de la misma -si la hubiere-, ni la titulación exigida o el tipo de contrato laboral de las personas contratadas para el dispositivo de salvamento para la campaña de 2021”.
4. El 1 de octubre de 2021 se da traslado del escrito anterior a la entidad reclamada, concediéndole el trámite de audiencia previsto en el artículo 82 LPAC, el cual es contestado el 9 de noviembre de 2021, informando que el 19 de agosto de 2021 se envió al interesado contestación a su reclamación, y que el Ayuntamiento dispone de un seguro de responsabilidad civil patrimonial.
5. El 16 de noviembre de 2021, la persona reclamante presenta nuevo escrito, formulario de reclamación, en el que manifiesta que la entidad reclamada “sigue sin facilitar copia de la póliza del seguro de responsabilidad patrimonial solicitada, ni concreta la titulación exigida ni especifica el tipo de contrato laboral suscrito con los seleccionados para el dispositivo de salvamento marítimo en el verano de 2021, es por lo que se reitera en su reclamación rogando a este Consejo su estimación instando al ayuntamiento destinatario a facilitar la información interesada.”

FUNDAMENTOS JURÍDICOS

Primero. Sobre la competencia para la resolución de la reclamación.

1. De conformidad con lo previsto en los artículos 24 LTAIBG y 33 LTPA, en relación con lo dispuesto en el artículo 3.1.d) LTPA, al ser la entidad reclamada una entidad local de Andalucía, el conocimiento de la presente reclamación está atribuido a la competencia de este Consejo.
2. La competencia para la resolución reside en el Director de acuerdo con lo previsto en el artículo 48.1. b) LTPA.
3. Debe destacarse a su vez que, en virtud del artículo 16.5 del Decreto 434/2015, de 29 de septiembre, por el que se aprueban los Estatutos del Consejo de Transparencia y Protección de Datos de Andalucía, “[e]l personal funcionario del Consejo, cuando realice funciones de investi-



gación en materias propias de la competencia del Consejo, tendrá el carácter de agente de la autoridad”, con las consecuencias que de aquí se derivan para los sujetos obligados en relación con la puesta a disposición de la información que les sea requerida en el curso de tales funciones investigadoras.

Segundo. Sobre el cumplimiento del plazo en la presentación de la reclamación.

1. De conformidad con lo dispuesto en el artículo en el artículo 24.2 LTAIBG la reclamación se interpondrá en el plazo de un mes a contar desde el día siguiente al de la notificación del acto impugnado o desde el día siguiente a aquel en que se produzcan los efectos del silencio administrativo, sin perjuicio de lo dispuesto en el artículo 124 de la Ley 39/2015, de 1 de octubre, de Procedimiento Administrativo Común (LPAC).

Sobre el plazo máximo de resolución, el artículo 32 LTPA establece que las solicitudes deberán resolverse y notificarse en el menor plazo posible. En el ámbito de la entidad reclamada, el plazo máximo para dictar y notificar la resolución será de un mes desde la recepción de la solicitud por el órgano competente para resolver, salvo que la entidad hubiera establecido uno menor.

Sobre el silencio administrativo, establece el artículo 20.4 LTAIBG que transcurrido del plazo máximo de resolución sin que se haya dictado y notificado resolución expresa se entenderá que la solicitud ha sido desestimada. A su vez, el artículo 32 LTPA establece que el plazo máximo de resolución podrá ampliarse por otro mes en el caso de que el volumen o la complejidad de la información que se solicita así lo hagan necesario y previa notificación al solicitante.

2. En el presente supuesto la solicitud fue presentada el 1 de julio de 2021, y la reclamación fue presentada el 11 de agosto de 2021. Así, considerando producido el silencio administrativo transcurrido el plazo máximo para resolver desde la solicitud, la reclamación ha sido presentada en plazo, conforme a lo previsto en el artículo 24.2 LTBG y el artículo 124 LPAC.

Del mismo modo, cualquiera que sea la naturaleza que pueda atribuirse a la respuesta de 24 de septiembre de 2021, de la entidad reclamada a la persona reclamante, esta fue trasladada al Consejo el 24 de septiembre de 2021 y, por tanto, también en el plazo establecido.



Tercero. Consideraciones generales sobre el derecho de acceso a la información pública.

1. Constituye “información pública” a los efectos de la legislación reguladora de la transparencia, “los contenidos o documentos, cualquiera que sea su formato o soporte, que obren en poder de alguna de las personas y entidades incluidas en el presente título y que hayan sido elaborados o adquiridos en el ejercicio de sus funciones” [art. 2 a) LTPA].

Según establece el artículo 24 LTPA, “[t]odas las personas tienen derecho de acceder a la información pública veraz [...] sin más limitaciones que las contempladas en la Ley”. Y el artículo 6 a) LTPA obliga a que su interpretación y aplicación se efectúe tomando en consideración el “principio de transparencia, en cuya virtud toda la información pública es en principio accesible y sólo puede ser retenida para proteger otros derechos e intereses legítimos de acuerdo con la Ley”.

La legislación reguladora de la transparencia, pues, se fundamenta y estructura en torno a una regla general de acceso a la información pública, que únicamente puede ser modulada o limitada si se aplican, motivadamente y de forma restrictiva, alguno de los supuestos legales que permiten su restricción o denegación.

2. Las causas de inadmisión se encuentran enumeradas en el artículo 18 («Causas de inadmisión») LTAIBG, y su aplicación debe ser objeto de una interpretación restrictiva y el supuesto de hecho de su concurrencia debe ser acreditado por el órgano reclamado (Resolución CTPDA 451/2018, FJ 5º).

Sobre ello nos dice el Tribunal Supremo en la Sentencia n.º 1547/2017, de 16 de octubre (Sala de lo Contencioso-Administrativo, Sección Tercera):

“La formulación amplia en el reconocimiento y en la regulación legal del derecho de acceso a la información obliga a interpretar de forma estricta, cuando no restrictiva, tanto las limitaciones a ese derecho que se contemplan en el artículo 14.1 de la Ley 19/2013 como las causas de inadmisión de solicitudes de información que aparecen enumeradas en el artículo 18.1, sin que quepa aceptar limitaciones que supongan un menoscabo injustificado y desproporcionado del derecho de acceso a la información. [...] Asimismo, la posibilidad de limitar el derecho de acceso a la información no constituye una potestad discrecional de la Administración o entidad a la que se solicita información, pues aquél es un derecho reconocido de forma amplia y que sólo puede ser limitado en los casos y en los términos previstos en la Ley...” (Fundamento de Derecho Sexto).



3. Los límites al derecho de acceso están contenidos en el artículo 14 LTAIBG, y al igual que las causas de inadmisión, deben ser interpretados restrictivamente y el supuesto de hecho de su concurrencia debe ser acreditado por el órgano reclamado en cada caso concreto.

4. Por último, en cuanto a las consideraciones generales a tener en cuenta en la Resolución de la Reclamación, establece el apartado primero de la Disposición Adicional Cuarta LTPA *"la normativa reguladora del correspondiente procedimiento administrativo será la aplicable al acceso por parte de quienes tengan la condición de interesados en un procedimiento administrativo en curso a los documentos que se integren en el mismo"*, redacción idéntica a la contenida, como precepto básico, en la Disposición adicional primera, apartado 1, LTAIBG. Igualmente, el apartado segundo de las citadas disposiciones adicionales establece que *"Se regirán por su normativa específica, y por esta ley con carácter supletorio, aquellas materias que tengan previsto un régimen jurídico específico de acceso a la información"*.

Cuarto. Consideraciones de este Consejo sobre el objeto de la reclamación.

1. La persona reclamante solicitó:

"...información pública sobre el servicio de salvamento y vigilancia implantado por este Ayuntamiento en la playa de Matalascañas para garantizar la seguridad de los bañistas.

En particular:

1º.- Indique si este Ayuntamiento gestiona de forma directa o indirecta el referido servicio, especificando el tipo de convenio suscrito o la modalidad contractual de implantación del servicio de vigilancia y salvamento para la temporada de baño 2021 (identificando a la empresa o entidad adjudicataria)

2º.- Si el servicio cuenta con póliza de responsabilidad civil con alguna compañía para cubrir las contingencias derivadas del referido servicio y que pudieran sufrir los usuarios de esta playa.

3º.- De ser afirmativa la respuesta a la cuestión anterior, facilite copia de la póliza correspondiente al año en curso.

4º.- En cuanto a los efectivos integrantes del referido servicio indique su número, cualificación profesional, titulación exigida y tipo de contrato laboral formalizado."

Durante la tramitación de la presente reclamación, como se ha indicado en los antecedentes, la entidad reclamada dio respuesta parcial, y tardía, a la solicitud.



La propia persona reclamante ha concretado el objeto actual de la reclamación en aquello que no le ha sido facilitado, esto es:

- Información solicitada sobre la póliza de responsabilidad civil para cubrir las contingencias de los usuarios -no los empleados-, ni la copia de esta -si la hubiere-.
- Titulación exigida o el tipo de contrato laboral de las personas contratadas para el dispositivo de salvamento para la campaña de 2021.

Lo solicitado es "*información Pública*", al tratarse de documentos, o contenido, que obran en poder de la entidad reclamada, y han sido elaborados o adquiridos por ella en el ejercicio de sus funciones, todo ello de conformidad con el artículo 2.a) LTPA.

La entidad reclamada no hace referencia a ningún límite al derecho a acceso (de los contemplados en los artículos 14 y 15 LTAIBG) ni a ninguna causa de inadmisión (artículo 18 LTAIBG, DA 1ª LTAIBG, y DA 4ª LTPA).

Por tanto, la entidad reclamada debe facilitar el acceso a la información pública solicitada en aplicación de la regla general de acceso antes indicada, ya que no ha puesto a disposición del reclamante la totalidad de la información solicitada. Respecto a la póliza de seguro, no se ha remitido copia de la misma. Y respecto a la titulación y copia del contrato laboral, el Ayuntamiento se ha limitado a remitirse a las bases reguladoras del proceso de selección, pero sin adjuntar copia o enlace que permita acceder directamente a las mismas, en aplicación del artículo 22.3 LTAIBG.

De acuerdo con lo anterior, este Consejo debe estimar la reclamación presentada ante la desestimación de la solicitud por la entidad reclamada

Quinto. Cuestiones generales sobre la formalización del acceso.

Con carácter general, la información se ofrecerá previa disociación de los datos personales que pudiera contener (art. 15.4 LTAIBG), y que no estén relacionados con el objetivo de la solicitud (DNI, direcciones particulares, estado civil, etc.). Es preciso reseñar que la firma manual también se considera un dato personal y está sujeta a lo expresado anteriormente. Por otra parte, el código seguro de verificación (CSV) de los documentos firmados electrónicamente deberá ser ocultado en caso de que se haya suprimido algún dato del documento en cuestión cuya copia se facilite como respuesta a la solicitud de acceso a la información, o bien cuando el acceso a la correspondiente verificación pueda permitir la



consulta de algún dato personal, no revelado en el documento, de la persona firmante, como puede ser, por ejemplo, el DNI.

Y en la hipótesis de que no exista alguna de la documentación referida, el Ayuntamiento deberá transmitir expresamente esta circunstancia a la ahora reclamante.

En virtud de los Antecedentes y Fundamentos Jurídicos citados se dicta la siguiente

RESOLUCIÓN

Primero. Estimar la Reclamación en cuanto a la solicitud de:

- Póliza de responsabilidad civil para cubrir las contingencias de los usuarios, y la copia de esta -si la hubiere-.
- Titulación exigida o el tipo de contrato laboral de las personas contratadas para el dispositivo de salvamento para la campaña de 2021.

La entidad reclamada, en el plazo de 10 días a contar desde el día siguiente al que se le notifique esta Resolución, deberá poner a disposición del reclamante la información pública a que se refiere el apartado anterior, en los términos previstos en el Fundamento jurídico tercero.

Segundo. Instar al Ayuntamiento de Almonte para que remita a este Consejo en el plazo de diez días a contar desde el día siguiente al que se le notifique esta Resolución, las actuaciones realizadas, incluyendo la acreditación del resultado de las notificaciones practicadas.

Contra esta resolución, que pone fin a la vía administrativa, cabe interponer recurso contencioso-administrativo ante el Juzgado de lo Contencioso-Administrativo de Sevilla que por turno correspondiente en el plazo de dos meses a contar desde el día siguiente al de su notificación, de conformidad con lo dispuesto en los artículos 8.3 y 46.1, respectivamente, de la Ley 29/1998, de 13 de julio, reguladora de la Jurisdicción Contencioso-administrativa.

EL DIRECTOR DEL CONSEJO DE TRANSPARENCIA
Y PROTECCIÓN DE DATOS DE ANDALUCÍA

Jesús Jiménez López

Esta resolución consta firmada electrónicamente